**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проекту рішення Мішково-Погорілівської сільської ради «Про встановлення ставки акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизними товарами на території Мішково-Погорілівської сільської ради»**

**І. Визначення проблеми**

Однією з проблем Мішково-Погорілівської сільської ради є недостатня наповнюваність місцевого бюджету, що не дозволяє виконувати місцеві бюджетні програми, забезпечити належний рівень життя жителів населених пунктів Мішково-Погорілівської територіальної громади.

Джерелами надходження коштів до місцевого бюджету, серед іншого, є податки та збори, які сплачуються громадянами та суб’єктами господарської діяльності, зареєстрованими на території Мішково-Погорілівської сільської ради, відповідно до Податкового кодексу України (ПКУ), та розміри ставок яких встановлюються місцевими радами.

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Мішково-Погорілівської сільської ради «Про встановлення ставки акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизними товарами на території Мішково-Погорілівської сільської ради» підготовлений відповідно до ст.8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року № 1160-ІV та Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами та доповненнями).

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення «Про встановлення ставки акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизними товарами на території Мішково-Погорілівської сільської ради».

Відповідно до п.24.26, статті 26, статті 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» ст.ст. 7, 8, 10, 12, 267 Податкового кодексу України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування.

# Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Органи місцевого самоврядування | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |
| У тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

Питання, яке пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важливе для всіх членів територіальної громади. Прийняття рішення необхідно для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків та зборів, збільшення надходжень до бюджету Мішково-Погорілівської об’єднаної територіальної громади, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів. Встановлення акцизного податку, які відповідають вимогам сьогодення, матиме суттєве значення не тільки для місцевого бюджету, але й для громадян, що мешкають на території сільської ради, тому що від цього залежить фінансування місцевих бюджетних програм.

# ІІ. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

1. Виконання чинного законодавства.
2. Врегулювання правовідносин між Мішково-Погорілівською сільською радою та суб’єктами господарювання в процесі нарахування та сплати акцизного податку.
3. Встановлення акцизного податку, що дозволить виконати вимоги податкового законодавства та забезпечити сталі надходження до місцевого бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку.

# ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Неприйняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін). | По закінченню 2021 року діюче на території Мішково-Погорілівської сільської ради рішення про встановлення акцизного податку не приймається. Суб’єкти господарювання залишаться без нормативного акта.Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятись виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб’єктів господарювання, які будуть дорівнювати 0 відсотків, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджетуу 2022 році. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно доПодаткового кодексу України із встановленням ставок, що пропонуються проектом регуляторногоакта. | Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.Сталі надходження до місцевого бюджету. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття регуляторного акта(залишенняіснуючої на даний момент ситуації без змін). | Відсутні | По закінченню 2021 року діюче на територіїМішково-Погорілівської сільської ради рішення про встановлення акцизного податку втратить чинність і не поширюється наподальші періоди.Суб’єкти господарювання залишаться безнормативного акта.Відповідно до підпункту12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятисьвиходячи з норм Кодексу із застосуванняммінімальних ставок податку для суб’єктів господарювання, які будуть дорівнювати 0 відсотків, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у2022 році. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Прийняттярегуляторного акта відповідно доПодаткового кодексу України ізвстановленням ставок, що пропонуються проектомрегуляторного акта. | Забезпечує досягнення цілей державногорегулювання, сталість надходжень домісцевого бюджету, а також належнефінансування програмсоціально-економічного розвитку громади. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняттярегуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуаціїбез змін). | Можливе незначне зменшення споживчих цін. | Відсутні |
| Прийняттярегуляторного акта відповідно доПодаткового кодексу України ізвстановленням ставок, що пропонуються проектомрегуляторного акта. | Виділення коштів з місцевого бюджету на програми соціально-економічного розвитку громади. | Відсутня |

Оцінка впливу на сфері інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний моментситуації без змін). | Суб’єкти господарювання–платники податку у 2022 році будутьсплачувати податок за мінімальнимиставками (0 відсотків). | Суб’єкти господарювання -платники податку у 2022 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками (0 відсотків).Витрати на сплату податку зменшаться, при цьомуконкурентоспроможністьне зміниться. |
| Прийняттярегуляторного акта відповідно доПодаткового кодексу України ізвстановленням ставок, що пропонуються проектомрегуляторного акта. | Відсутні | Суб’єкти господарювання будуть сплачуватиподаток за ставками згідно з рішенням Мішково-Погорілівської сільської ради. |

Таким чином, Альтернативи щодо вирішення даної проблеми немає, оскільки відповідно до Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування самостійно встановлюють і визначають акцизний податок.

Неприйняття рішення «Про встановлення ставки акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизними товарами на території Мішково-Погорілівської сільської ради» спричинить порушення чинного законодавства.

# ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Для визначення оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою ( проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою ( усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1- цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Балрезультативності (зачотирибальноюсистемою оцінки) | Коментарі щодо Присвоєння відповідногобала |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін). | 1 | Рішення про встановлення акцизного податку на 2021 рік не буде діяти у 2022 році, що значно зменшить надходження до місцевого бюджету. Проблема сплати податку в мінімальному розмірі буде існувати до2022 року. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно доПодаткового кодексуУкраїни із встановленням ставок, що пропонуютьсяпроектом регуляторного акта. | 4 | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципамдержавної регуляторноїполітики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановленихцілей. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтингрезультативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи урейтингу |
| Прийняттярегуляторного акта відповідно до Податковогокодексу України із встановленням ставок, що пропонуються проектомрегуляторного акта. | Належнефінансування програмсоціально-економічного розвитку громади. | Суб'єкти господарювання будутьсплачувати податок заставками згідно рішенняМішково-Погорілівської сільської ради. | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язаннівизначеної проблеми та принципамдержавної регуляторної політики.Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягненнявстановлених цілей. |
| Не прийняття регуляторногоакта (залишення існуючої наданий моментситуації без змін). | Для держави і громадян вигоди відсутні.Суб’єктигосподарюван ня | Суб'єкти господарювання–платники податку у 2021 році будутьсплачуватиподаток за | Рішення про встановленняакцизного податку на 2020 рікне буде діяти у 2021році, що значно зменшить |
|  | Будутьсплачувати єдиний податок замінімальними ставками (0відсотків). | мінімальними ставками, що суттєво зменшитьнадходжень у місцевий бюджет. | надходження до місцевогобюджету. Об’єднана територіальна громада не отримає належного фінансуванняпрограмм соціально- економічногорозвитку. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраноїальтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Прийняттярегуляторного акта відповідно доПодаткового кодексу України ізвстановленням ставок, що пропонуються проектомрегуляторногоакта. | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми тапринципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягненнявстановлених цілей. | Зміни у Податковому Кодексі України, зниженняплатоспроможності платників податків, зменшення кількості суб’єктів господарювання.Політична та економічна ситуація в країні. |
| Не прийняття регуляторного акта (залишенняіснуючої на даний момент ситуації без змін). | Рішення про встановленняакцизного податку на 2020 рік не буде діяти у 2021 році, що значно зменшитьнадходження домісцевого бюджету. Громада не отримає належногофінансування програм соціально-економічногорозвитку. | Х |

1. **Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми** 1.Оприлюднення проекту рішення «Про встановлення ставки акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизними товарами на території Мішково-Погорілівської сільської ради» метою отримання зауважень та пропозицій.
2. Отримання пропозицій щодо встановлення ставок оподаткування.
3. Встановлення ставок акцизного податку.

# Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати

**або виконувати ці вимоги**

Передбачається, що об'єкти – платники місцевих податків та зборів будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно вносити податкові платежі, оскільки вартість виконання цих вимог нижча, ніж вартість ухилення від виконання таких вимог.Вигоди від виконання зазначених вимог будуть відчуватися як об'єктами – платниками місцевих податків та зборів, так і територіальною громадою в цілому. Збільшення доходної частини бюджету призведе до підвищення рівня соціального забезпечення як окремих категорій громадян, так і економічного розвитку Мішково-Погорілівської об’єднаної територіальної громади в цілому.

# Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований регуляторний акт є строковим. Строк дії вказаного рішення 1 календарний рік. Зазначений проект нормативно-правового акту є загальнообов’язковим до застосування на території Мішково-Погорілівської сільської ради.

У разі внесення змін до Податкового кодексу України в частині справляння місцевих податків та зборів відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

# Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Пропонується використати наступні показники результативності:

* розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта – в цілому на протязі року;
* кількість об’єктів – платників місцевих податків та зборів, на яких поширюється дія запропонованого акта.
* рівень поінформованості об’єктів – платників місцевих податків та зборів, які:

а) можуть ознайомитися з проектом рішення на офіційному сайті;

б) отримають регуляторний акт за запитом до органу місцевого самоврядування;

в) отримають регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами.

Передбачається середній рівень поінформованості об’єктів – платників місцевих податків та зборів з основних положень акта за рахунок розміщення повідомлення про оприлюднення на офіційному сайті Мішково-Погорілівської сільської ради розмір коштів і час, що витрачатимуться об’єктами – платниками місцевих податків та зборів, пов'язаних з виконанням вимог акта – запровадження цього регуляторного акта не впливає на розмір коштів і час, що витрачається об’єктами – платниками місцевих податків та зборів, пов'язаних з виконанням вимог акта.

# Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу та шляхом опитування.

У рамках зазначених методів відстеження буде проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до місцевого бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта, а також розміру коштів і часу, що витрачатимуться суб’єктами господарювання на виконання вимог акту.

**Сільський голова Андрій БОТАНІН**