**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проекту рішення Мішково-Погорілівської сільської ради «Про встановлення ставки акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизними товарами на території Мішково-Погорілівської сільської ради»**

**І. Визначення проблеми**

Однією з проблем Мішково-Погорілівської сільської ради є недостатня наповнюваність місцевого бюджету, що не дозволяє виконувати місцеві бюджетні програми, забезпечити належний рівень життя жителів населених пунктів Мішково-Погорілівської територіальної громади.

Джерелами надходження коштів до місцевого бюджету, серед іншого, є податки та збори, які сплачуються громадянами та суб’єктами господарської діяльності, зареєстрованими на території Мішково-Погорілівської сільської ради, відповідно до Податкового кодексу України (ПКУ), та розміри ставок яких встановлюються місцевими радами.

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Мішково-Погорілівської сільської ради «Про встановлення ставки акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизними товарами на території Мішково-Погорілівської сільської ради» підготовлений відповідно до ст.8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року № 1160-ІV та Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами та доповненнями).

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення «Про встановлення ставки акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизними товарами на території Мішково-Погорілівської сільської ради».

Відповідно до п.24.26, статті 26, статті 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» ст.ст. 7, 8, 10, 12, 267 Податкового кодексу України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування.

# Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Органи місцевого самоврядування | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |
| У тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

Питання, яке пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важливе для всіх членів територіальної громади. Прийняття рішення необхідно для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків та зборів, збільшення надходжень до бюджету Мішково-Погорілівської об’єднаної територіальної громади, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів. Встановлення акцизного податку, які відповідають вимогам сьогодення, матиме суттєве значення не тільки для місцевого бюджету, але й для громадян, що мешкають на території сільської ради, тому що від цього залежить фінансування місцевих бюджетних програм.

# ІІ. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

1. Виконання чинного законодавства.
2. Врегулювання правовідносин між Мішково-Погорілівською сільською радою та суб’єктами господарювання в процесі нарахування та сплати акцизного податку.
3. Встановлення акцизного податку, що дозволить виконати вимоги податкового законодавства та забезпечити сталі надходження до місцевого бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку.

# ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Неприйняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін). | По закінченню 2021 року діюче на території Мішково-Погорілівської сільської ради рішення про встановлення акцизного податку не приймається. Суб’єкти господарювання залишаться без нормативного акта.  Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятись виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб’єктів господарювання, які будуть дорівнювати 0 відсотків, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету  у 2022 році. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до  Податкового кодексу України із встановленням ставок, що пропонуються проектом регуляторного  акта. | Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.  Сталі надходження до місцевого бюджету. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття регуляторного акта(залишення  існуючої на даний момент ситуації без змін). | Відсутні | По закінченню 2021 року діюче на території  Мішково-Погорілівської сільської ради рішення про встановлення акцизного податку втратить чинність і не поширюється на  подальші періоди.  Суб’єкти господарювання залишаться без  нормативного акта.  Відповідно до підпункту  12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятись  виходячи з норм Кодексу із застосуванням  мінімальних ставок податку для суб’єктів господарювання, які будуть дорівнювати 0 відсотків, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у  2022 році. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Прийняття  регуляторного акта відповідно до  Податкового кодексу України із  встановленням ставок, що пропонуються проектом  регуляторного акта. | Забезпечує досягнення цілей державного  регулювання, сталість надходжень до  місцевого бюджету, а також належне  фінансування програм  соціально-економічного розвитку громади. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття  регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації  без змін). | Можливе незначне зменшення споживчих цін. | Відсутні |
| Прийняття  регуляторного акта відповідно до  Податкового кодексу України із  встановленням ставок, що пропонуються проектом  регуляторного акта. | Виділення коштів з місцевого бюджету на програми соціально-економічного розвитку громади. | Відсутня |

Оцінка впливу на сфері інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент  ситуації без змін). | Суб’єкти господарювання–платники податку у 2022 році будуть  сплачувати податок за мінімальними  ставками (0 відсотків). | Суб’єкти господарювання -платники податку у 2022 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками (0 відсотків).  Витрати на сплату податку зменшаться, при цьому  конкурентоспроможність  не зміниться. |
| Прийняття  регуляторного акта відповідно до  Податкового кодексу України із  встановленням ставок, що пропонуються проектом  регуляторного акта. | Відсутні | Суб’єкти господарювання будуть сплачувати  податок за ставками згідно з рішенням Мішково-Погорілівської сільської ради. |

Таким чином, Альтернативи щодо вирішення даної проблеми немає, оскільки відповідно до Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування самостійно встановлюють і визначають акцизний податок.

Неприйняття рішення «Про встановлення ставки акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизними товарами на території Мішково-Погорілівської сільської ради» спричинить порушення чинного законодавства.

# ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Для визначення оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою ( проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою ( усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1- цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал  результативності (за  чотирибальною  системою оцінки) | Коментарі щодо Присвоєння відповідного  бала |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін). | 1 | Рішення про встановлення акцизного податку на 2021 рік не буде діяти у 2022 році, що значно зменшить надходження до місцевого бюджету. Проблема сплати податку в мінімальному розмірі буде існувати до  2022 року. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до  Податкового кодексу  України із встановленням ставок, що пропонуються  проектом регуляторного акта. | 4 | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам  державної регуляторної  політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених  цілей. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг  результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у  рейтингу |
| Прийняття  регуляторного акта відповідно до Податкового  кодексу України із встановленням ставок, що пропонуються проектом  регуляторного акта. | Належне  фінансування програм  соціально-  економічного розвитку громади. | Суб'єкти господарювання будуть  сплачувати податок за  ставками згідно рішення  Мішково-Погорілівської сільської ради. | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні  визначеної проблеми та принципам  державної регуляторної політики.  Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення  встановлених цілей. |
| Не прийняття регуляторного  акта (залишення існуючої на  даний момент  ситуації без змін). | Для держави і громадян вигоди відсутні.  Суб’єкти  господарюван ня | Суб'єкти господарювання  –платники податку у 2021 році будуть  сплачувати  податок за | Рішення про встановлення  акцизного податку на 2020 рік  не буде діяти у 2021  році, що значно зменшить |
|  | Будуть  сплачувати єдиний податок за  мінімальними ставками (0відсотків). | мінімальними ставками, що суттєво зменшить  надходжень у місцевий бюджет. | надходження до місцевого  бюджету. Об’єднана територіальна громада не отримає належного фінансування  программ соціально- економічного  розвитку. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної  альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Прийняття  регуляторного акта відповідно до  Податкового кодексу України із  встановленням ставок, що пропонуються проектом  регуляторного  акта. | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та  принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення  встановлених цілей. | Зміни у Податковому Кодексі України, зниження  платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб’єктів господарювання.  Політична та економічна ситуація в країні. |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення  існуючої на даний момент ситуації без змін). | Рішення про встановлення  акцизного податку на 2020 рік не буде діяти у 2021 році, що значно зменшить  надходження до  місцевого бюджету. Громада не отримає належного  фінансування програм соціально-  економічного  розвитку. | Х |

1. **Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми** 1.Оприлюднення проекту рішення «Про встановлення ставки акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизними товарами на території Мішково-Погорілівської сільської ради» метою отримання зауважень та пропозицій.
2. Отримання пропозицій щодо встановлення ставок оподаткування.
3. Встановлення ставок акцизного податку.

# Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати

**або виконувати ці вимоги**

Передбачається, що об'єкти – платники місцевих податків та зборів будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно вносити податкові платежі, оскільки вартість виконання цих вимог нижча, ніж вартість ухилення від виконання таких вимог.Вигоди від виконання зазначених вимог будуть відчуватися як об'єктами – платниками місцевих податків та зборів, так і територіальною громадою в цілому. Збільшення доходної частини бюджету призведе до підвищення рівня соціального забезпечення як окремих категорій громадян, так і економічного розвитку Мішково-Погорілівської об’єднаної територіальної громади в цілому.

# Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований регуляторний акт є строковим. Строк дії вказаного рішення 1 календарний рік. Зазначений проект нормативно-правового акту є загальнообов’язковим до застосування на території Мішково-Погорілівської сільської ради.

У разі внесення змін до Податкового кодексу України в частині справляння місцевих податків та зборів відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

# Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Пропонується використати наступні показники результативності:

* розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта – в цілому на протязі року;
* кількість об’єктів – платників місцевих податків та зборів, на яких поширюється дія запропонованого акта.
* рівень поінформованості об’єктів – платників місцевих податків та зборів, які:

а) можуть ознайомитися з проектом рішення на офіційному сайті;

б) отримають регуляторний акт за запитом до органу місцевого самоврядування;

в) отримають регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами.

Передбачається середній рівень поінформованості об’єктів – платників місцевих податків та зборів з основних положень акта за рахунок розміщення повідомлення про оприлюднення на офіційному сайті Мішково-Погорілівської сільської ради розмір коштів і час, що витрачатимуться об’єктами – платниками місцевих податків та зборів, пов'язаних з виконанням вимог акта – запровадження цього регуляторного акта не впливає на розмір коштів і час, що витрачається об’єктами – платниками місцевих податків та зборів, пов'язаних з виконанням вимог акта.

# Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу та шляхом опитування.

У рамках зазначених методів відстеження буде проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до місцевого бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта, а також розміру коштів і часу, що витрачатимуться суб’єктами господарювання на виконання вимог акту.

**Сільський голова Андрій БОТАНІН**